



## **INFORME SOBRE LA PARTICIPACIÓN DE LA COMISIÓN DE TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y RETO DEMOGRÁFICO EN LA CONFERENCIA INTERPARLAMENTARIA SOBRE LOS RETOS Y OPORTUNIDADES DE LA UNIÓN EUROPEA ANTE EL FUTURO DEL SUMINISTRO ENERGÉTICO**

**Sede del Riksdag, Estocolmo 23 y 23 de abril de 2023**

---

Los días 23 y 24 de abril de 2023 se ha celebrado en el Parlamento sueco, con ocasión de la Presidencia sueca del Consejo de la Unión Europea, la Conferencia Interparlamentaria sobre los retos y oportunidades de la Unión Europea ante el futuro del suministro energético<sup>1</sup>, organizada por la Comisión de Industria y Comercio del Riksdag. El propósito de la Conferencia fue compartir conocimientos y experiencias relativas a la materia en cuestión, con la intención de que ello cree nuevas oportunidades, tanto para la Unión Europea, como para los Estados miembros, de seguir organizando reuniones para abordar los nuevos retos que vayan surgiendo en cuestiones de política energética.

Al evento han acudido, en representación de la Comisión de Transición Ecológica y Reto Demográfico del Congreso de los Diputados:

- **Exmo. Sr. D. Juan Antonio López de Uralde Garmendia**  
Presidente de la Comisión de Transición Ecológica y Reto Demográfico (Grupo Confederal de Unidas Podemos- En Comú Podem- Galicia en Común).
- **Exmo Sr. D. Germán Renau Martínez**  
Portavoz de energía de la Comisión de Transición Ecológica y Reto Demográfico (Grupo Socialista).

**Domingo 23 de abril.** La Delegación partió de Madrid y llegó al Aeropuerto de Estocolmo-Arlanda. Tras el traslado al hotel, el Parlamento sueco ofreció una cena de bienvenida a las Delegaciones participantes en la Conferencia Interparlamentaria en el Museo Vasa de Estocolmo.

**Lunes 24 de abril.** A las 9:00 horas comenzó la primera Sesión, rubricada “**La seguridad en el suministro y los retos del mercado energético ante un orden mundial inestable**”. El Sr. **Tobias Anderson**, Presidente de la Comisión de Industria y Comercio del Parlamento sueco, tras unas palabras de bienvenida a los participantes de la Conferencia, con especial mención a los invitados parlamentarios de Ucrania, expuso de manera general las condiciones de Suecia para la producción energética y las de su mix energético, destacando los retos que se plantean en relación con la producción energética

---

<sup>1</sup> <https://parleu2023.riksdagen.se/en/conferences/challenges-and-opportunities-for-the-eus-future-energy-supply/>



## *Congreso de los Diputados*

en una sociedad cada vez más electrificada, tanto en Suecia como en Europa en su conjunto, enfatizando la importancia de producir energías libres de fósiles.

Tras su intervención el **Sr. Timur Gül**, Jefe de la división de Energía de la Agencia Internacional de Energía recalcó los retos de Europa en materia energética desde una perspectiva global. En este sentido, comenzó su intervención lamentando la invasión de Rusia sobre Ucrania y los efectos que esta ha tenido sobre el mercado energético europeo, habiéndose adoptado diversas medidas en el seno de la Unión Europea con la intención de minimizar dichos efectos. Por otro lado, señaló que la política estatal es fundamental en relación con la utilización de la energía. Por ejemplo, las regulaciones europeas han permitido incrementar la utilización de la energía solar y de los coches eléctricos, así como reducir las emisiones de dióxido de carbono. No obstante, el ámbito energético no está exento de retos. En particular, destacó la vulnerabilidad que supone la concentración geográfica en ámbitos como la minería, el suministro de materias primas críticas o de la producción de componentes tecnológicos. Concluyó destacando la necesidad de incrementar la competitividad, importante para la producción energética y factor clave en el éxito de las estrategias industriales.

A continuación, intervino la **Sra. D<sup>a</sup>. Mechthild Wörnsdörfer**, Directora de la Dirección General de Energía (DG ENER) de la Comisión Europea, para exponer los retos del suministro de energía y las soluciones propuestas por la Comisión Europea. Comenzó haciendo una recopilación de las medidas implantadas durante el año que ha transcurrido desde la invasión rusa de Ucrania y destacó el hecho de que la Comisión había tenido una temprana actuación en apoyo de Ucrania. Enfatizó el plan REPowerEU, que incluye medidas para la eficiencia energética y la diversificación del suministro energético, mientras garantiza que la Unión Europea pueda adoptar energías renovables. También destacó que la Unión Europea ha introducido objetivos para el almacenaje de gas, un tope a su precio y ha simplificado los procedimientos para obtener los permisos, además de garantizar la solidaridad entre los Estados miembros en situación de crisis.

Además, la Sra. Wörnsdörfer enfatizó que no solo son necesarias las medidas de emergencia para lidiar con las crisis, sino también estrategias a largo plazo. Así, es importante garantizar la eficiencia energética, así como el creciente uso de las energías renovables. Finalmente, enfatizó el plan Net Zero, que incluye medidas para fomentar la competitividad.

Al finalizar su intervención, tomó la palabra el **Sr. Markus Wrake**, CEO de Energiforsk, Instituto de investigación, para abordar la cuestión relativa a los combustibles alternativos y el desarrollo de los mercados energéticos como solución para los problemas de suministro energético de la Unión Europea. Tras incidir en los aspectos negativos que produce la dependencia de energías fósiles, destacó la importancia de impulso en otros ámbitos que en el momento existen, como en materia de la eficiencia energética. Enfatizó la importancia de proteger a aquellos a quienes más les afecta el alza de precios de la electricidad, permitiendo la adopción de nuevas reglas que sean aceptadas



## *Congreso de los Diputados*

por ciudadanos y compañías. También señaló el importante papel y la responsabilidad de los políticos a la hora de explicar la necesidad de adoptar estas nuevas decisiones.

La primera Sesión finalizó con la aportación de dos perspectivas de diputados de parlamentos nacionales: el Sr. D. Guillaume Kasbarian, Presidente de la Comisión de Asuntos Económicos de la Asamblea Nacional francesa y Andri Kit, Presidente de la Subcomisión de Energías renovables y combustibles alternativos del Parlamento de Ucrania.

El **Sr. Guillaume Kasbarian** señaló que, aunque la Unión Europea se enfrenta a muchos desafíos, los últimos años han demostrado que funciona y que tiene la capacidad para afrontar varios tipos de crisis. Enfatizó que la Unión necesita nuevas estrategias para hacer frente a las emisiones de CO<sub>2</sub> y proteger la competitividad, y que la autosuficiencia energética debe aumentar dentro de varias áreas. El paquete REPowerEU es importante, y subrayó la importancia de la energía nuclear para el suministro energético de la Unión Europea.

El **Sr. Andriy Gerus** hizo hincapié en que Ucrania es consciente de lo que un suministro estable de energía significa para la sociedad. La guerra de Rusia contra Ucrania ha significado destrucción sustancial de la infraestructura energética, por ejemplo, y Ucrania ve el valor de integrarse en los mercados energéticos de la Unión Europea. Hizo hincapié tanto en la ayuda europea a Ucrania y la importancia de la cooperación continua, y agradeció a la Comisión y Estados miembros de la Unión Europea por el apoyo demostrado.

A las 10:30 horas, tras un breve receso, prosiguió la sesión con la intervención de la **Sra. Ebba Busch**, Ministra de Energía, Comercio e Industria de Suecia, que abordó el estado del suministro energético en la Unión Europea, incidiendo en los retos a los que se enfrentaba la Presidencia Sueca. Señaló que el suministro de energía ha sido un tema prioritario desde el comienzo de la invasión rusa de Ucrania, habiendo sido vulnerable la Unión Europea a los cambios en los precios. Destacó el hecho de que la Unión Europea ha reaccionado de manera unánime y que ahora lo importante es la eliminación gradual de la producción de energía de origen fósil y el incremento de las energías limpias. La independencia de Rusia ha aumentado, una de las razones por la que el riesgo de que haya una falta de electricidad ha disminuido. La Presidencia sueca está preparada para lidiar con las propuestas que se hagan en un futuro próximo, de ser necesario. También subrayó la importancia que adquieren las nuevas normas en materia de energías renovables y eficiencia energética y destacó que el mercado de la energía de la Unión Europea también debe estar preparado para funcionar en tiempos de crisis. Para ello, se requiere más producción de energía libre de fósiles, en la que la energía nuclear jugará un papel importante. Concluyó haciendo hincapié en el apoyo de la Unión Europea a Ucrania.

Tras su intervención, comenzó la **segunda Sesión**, en la que participaron los representantes de las diferentes delegaciones a los efectos de exponer sus diferentes puntos de vista, así como formular preguntas a los panelistas de la sesión anterior,



## *Congreso de los Diputados*

moderados por el **Sr. Johan Kuylenstierna**, Director General del Consejo Nacional de Investigación Formas. Durante esta sesión, numerosos participantes destacaron la necesidad de diversificar la producción de energía, manifestando diversas posturas en relación con la energía nuclear. Muchos también se refirieron al problema del almacenaje energético y su importancia en el suministro de energía europeo.

Debe destacarse la intervención del **Sr. López de Uralde**, que comenzó indicando el compromiso firme de España con la descarbonización, considerando que nuestro país está sufriendo en ese momento, en abril, unas temperaturas de hasta 40°C, datos que hablan por sí mismos. La estrategia del Gobierno español es ligeramente distinta de las que se han expuesto por los panelistas, basada en energías renovables, estrategia que considera un éxito, toda vez que la energía solar ha crecido un 33 % en el último año y la energía eólica es ya la primera fuente de energía eléctrica en nuestro sistema, en el que se supera el 50 % de producción eléctrica de origen renovable, energía limpia y barata que está ayudando a reducir el precio de energía de una manera exitosa en momentos de gran inflación. Por otro lado, destacó que España se ha convertido en un país exportador de energía, como consecuencia de los problemas que se han producido en las plantas nucleares francesas, de manera que hemos exportado energía por primera vez, lo que demuestra que la estrategia basada en energía no nuclear, en energías renovables, es la solución adecuada para el futuro, frente a la energía nuclear que, además de ser cara, retrasa la solución al necesitarse mucho tiempo para poner en funcionamiento una planta y teniendo, además, el inconveniente no resuelto de que genera residuos nucleares.

Al finalizar su intervención, tomó la palabra el **Sr. Markus Wrake**, que reconoció que cualquier tecnología que se escoja va a tener ventajas e inconvenientes, como por ejemplo el efecto que produce la introducción de las turbinas eólicas sobre el paisaje, o el lidiar durante años con los residuos que produce la energía nuclear. Además, depende de las circunstancias que tenga cada país. Consideró que el coste, la tecnología y la viabilidad de las diferentes opciones son solo una pequeña porción de los factores a tener en cuenta desde una perspectiva política y reiteró que dependerá de las diferencias que cada Estado presente. Por ello, no debe excluirse ninguna tecnología, ya que lo que funciona en España puede funcionar en otros lugares, pero no tiene por qué ser la opción más atractiva por diversas razones.

El **Sr. Timur Gül** comenzó dando la enhorabuena a España por su éxito en la implantación de energías renovables, su implantación es buena en Europa y en sus distintos países. Las capacidades que demuestran las energías renovables aumentan cada año y son enormes, batiéndose constantemente nuevos récords. También reiteró que cada país tiene sus propias circunstancias, como lo muestra el hecho de que el tiempo de esos días en Estocolmo es muy distinto al de otros Estados, por lo que debe alentarse la diversidad tecnológica y la búsqueda de diversas fuentes de suministro. La hoja de ruta que se estableció en el ámbito del NetZero para 2050 ya permitió adelantar que hasta el 90 % del sector energético será de origen renovable, pero, repitió, que dependerá de las circunstancias de cada país.



## *Congreso de los Diputados*

La **Sra. D<sup>a</sup>. Mechthild Wörsdörfer** suscribió lo señalado por los dos anteriores, añadiendo que la clave en el ámbito europeo es el mercado interior de la energía, tanto en electricidad como en gas. Ella es consciente de que se debe mejorar la conexión de España a sus socios, pues lo que ha ayudado durante la crisis energética del año anterior ha sido, no solo la solidaridad entre países, sino también los interconectores. Cuando Francia tuvo un problema con la energía nuclear, siendo tradicionalmente exportador de energía, pudo importar, gracias a ellos, electricidad. Por ello, es fundamental el apoyo entre países, con independencia de en cuál de ellos se genere la energía, de manera que el mercado interior de la energía es una gran oportunidad y un gran éxito de la Unión Europea, y debe seguir expandiéndose, incrementando la interconexión entre Estados.

La **Sra. Ebba Busch**, señaló que el Gobierno sueco está trabajando bajo el eslogan “all good powers united”, pues lo que se necesita es energía de origen no fósil, ya sea nuclear, eólica, solar o de otro tipo. Durante la Presidencia sueca quieren incidir en que la decisión de las fuentes de energía por la que optar es, y debe seguir siendo, una competencia nacional. En Suecia, si se quiere incrementar el consumo eléctrico para electrificar la industria, el sistema dependiente de las condiciones meteorológicas debe encontrar otros respaldos. Por ello, si se quiere conseguir incrementar la energía solar y la eólica, debe incrementarse la energía nuclear, para conseguir un equilibrio. La Unión Europea debe apoyar los diversos sistemas, sin imponer una técnica determinada, respetando las decisiones que individualmente elija cada Estado miembro, impulsando siempre, eso sí, el desarrollo de las energías renovables.

A continuación, prosiguieron las intervenciones de los participantes, destacando el **Sr. Germán Renau**, que, tras dar las gracias al Parlamento sueco por la organización de la conferencia, señaló que el España ha adquirido un compromiso muy fuerte con la transición ecológica y, en particular, a favor de las energías renovables. Hoy se han estado discutiendo temas cruciales, como la reforma del mercado energético para que los precios reflejen el coste real y no estén contaminados por las fluctuaciones de los precios del gas, o la transición hacia energías renovables. Se está empezando a hablar de la economía baja en carbono, lo que consideró preocupante, pues la sostenibilidad energética debe abarcar la protección de generaciones futuras, lo que no se da en el caso de la energía nuclear pues estas se ven afectadas por los productos radiactivos. Además, se utiliza uranio, concentrado en muy pocos países, como otros materiales sobre los que se ha discutido hoy. Por otro lado, se ha hablado del suministro energético, en el cual tampoco ayuda la energía nuclear en el momento actual, como demuestra el hecho de que la construcción de plantas nucleares se demore décadas, como ocurre en Finlandia o Francia. Por ello, debe apostarse por las energías renovables, desarrollar los sistemas de almacenaje, el hidrógeno renovable, la mejora de la eficiencia energética y la consecución de una mejor integración del mercado energético europeo.

A las 13:30 horas comenzó la tercera Sesión, rubricada “**Investigación, desarrollo e investigación sostenibles como solución a los retos energéticos de la Unión Europea**”, con la **Sra. Lina Bertling Tiernberg**, profesora de tecnología de redes eléctricas del Real Instituto de Tecnología (KTH). Durante dicha sesión, se produjo un



## *Congreso de los Diputados*

debate con un grupo de jóvenes investigadores que trabajan con innovaciones en el ámbito de la energía. El panel estaba integrado por:

- **Sra. Jessica Jewell**, Profesora Asociada de Transición Energética en el departamento de Espacio, Tierra y Medio Ambiente de la Universidad Tecnológica Chalmers y de la Universidad de Bergen.
- **Sr. Liam Hardey**, Cofundador y CEO de Cellfion.
- **Sra. Valentina Zaccaria**, Profesora Asociada de ingeniería energética y miembro del Centro de Energía Futura de la Universidad de Mälardalen.
- **Sr. Afzal Siddiqui**, Profesor del Departamento de Computadoras y sistemas científicos en la Universidad de Estocolmo y Profesor adjunto del Departamento de Matemáticas y Sistemas Analíticos de la Universidad Aalto.

Los panelistas comenzaron exponiendo las líneas generales de sus respectivos ámbitos de investigación, tras lo cual los parlamentarios tuvieron la oportunidad de expresar sus opiniones y realizarles preguntas.

Durante las intervenciones, el **Sr. López de Uralde** expresó su sorpresa por el hecho de que se haya hablado de los materiales empleados en las energías renovables o del embargo ruso al gas y al petróleo, pero sin embargo no se ha mencionado el uranio. En este sentido, señaló que parece que hay una suerte de regulación silenciosa en Europa a favor de la energía nuclear, lo que consideró preocupante. Por otro lado, destacó que la Sra. Jessica Jewell había indicado que las energías renovables crecen únicamente un 1 % al año, lo que le gustaría que precisara, pues en España, por ejemplo, solo en el último año, la energía solar ha crecido hasta un 33 %. Por último, señaló que estaba de acuerdo con la necesidad de regulación en la materia, destacando en el caso español que la Ley de Cambio Climático ya adoptó diversas medidas que han resultado muy positivas a la hora de llevar nuestro país a una menor dependencia del carbón.

El **Sr. Liam Hardey** contestó que consideraba una cuestión muy importante el introducir la discusión relativa a los materiales de la industria energética, pues debemos pensar, no en el momento actual, sino en la situación en que nos encontraremos dentro de un marco de veinte o treinta años. Por ello, al introducir nuevas tecnologías o materiales y al desarrollar las materias, debe estudiarse su sostenibilidad a largo plazo, no dentro de veinticinco años, que ya será tarde, sino en el momento actual.

La **Sra. Jessica Jewell**, por su parte, contestó al Sr. López de Uralde que probablemente utilicen denominadores diferentes para calcular el porcentaje indicado. Ella normaliza los números con el conjunto del sistema energético, de modo que los sistemas más pequeños se desarrollan con mayor rapidez, pues necesitan menos instalaciones y menos actividad para conseguir un impacto similar en el sistema, mientras que sistemas mayores se encuentran con más limitaciones. No obstante, no es un límite técnico, sino que reconoce que se puede incluir en este por medio de las políticas que se adopten.



## *Congreso de los Diputados*

Durante la intervención del **Sr. Peter Kremsky**, Presidente de la Comisión de Asuntos Económicos del parlamento de Eslovaquia, hizo alusión a que los problemas energéticos que se plantean en un país en el que el invierno no alcanza 20°C, sino -20°C, durante el cual no hay ni viento ni sol. En este sentido, les gustaría reemplazar el combustible nuclear, el gas y el petróleo de Rusia, pero se encontrarían en una grave situación de hacerlo. Por ello, indica al Sr. López de Uralde que si él pudiese dar algún tipo de solución o de contribuir al suministro eléctrico eslovaco, podrán cambiar la situación, pero no es tan simple. Tal vez en tres o cuatro años se encuentre la solución, pero no de manera inmediata.

El **Sr. Afzal Siddiqui** contestó que han tenido años para adaptarse al cambio y que lo que no se puede es señalar a España por ser un país más cálido. No debe esperarse a una crisis para que las cosas cambien, constató, sino que hay que hacer el cambio antes de la crisis y, con ello, proteger al conjunto de los ciudadanos.

A continuación, el **Sr. López de Uralde** tomó la palabra para puntualizar que los países más fríos se encuentran con problemas para calentar a su población, pero los países cálidos para enfriarla, por lo que también en España existe un problema energético, por mucho que sea diferente.

La **Sra. Jessica Jewel** intervino para exponer las conclusiones de un estudio en materia de cooperación nuclear y, finalmente, el **Sr. Liam Hardey** indicó que no debe elegirse una única tecnología y excluir a las demás, sino que todas ellas deben complementarse.

Durante la intervención del **Sr. Germán Renau**, este destacó que la moderadora había señalado que estamos en un proceso de desplazamiento del concepto “renovable” por el de “sostenible”. Añadió que, en este sentido, se están sustituyendo por el concepto de “bajo en carbono” con la finalidad de incluir la energía nuclear, que no es ni renovable, pues se basa en el uranio y otros materiales no renovables, ni sostenible, en ninguna de sus dimensiones, porque estamos trasladando el problema de los residuos radiactivos en el tiempo a las generaciones futuras. Por otro lado, tras agradecer la claridad expositiva del Sr. Siddiqui, le indicó que, como había señalado, las políticas pueden llevar a reducir el consumo y las emisiones de carbón porque las políticas públicas influyen en el comportamiento. Por ello, le preguntó cómo evitar el hecho de que cuestiones como el almacenaje de la energía se vea influido por la especulación y cómo conseguir que salga de la lógica de mercado.

El **Sr. Afzal Siddiqui** agradeció la pregunta y señaló que, efectivamente, el almacenaje aporta flexibilidad. Puso de ejemplo un caso de la Comisión Europea contra una de las grandes compañías españolas que utilizaba su energía hidroeléctrica de un modo no compatible con los valores de agua que salían del sistema, por lo que fueron amenazados con ser llevados ante los Tribunales. Indicó que deben adoptarse medidas preventivas, y se requiere una mezcla de diferentes opciones que sean flexibles, como el objetivo de mitigar la posibilidad de que los sistemas de almacenaje generen un poder de



## Congreso de los Diputados

mercado local. Comentó, como ejemplo, la necesidad de construir suficiente capacidad de transmisión para subvertir cualquier tipo de estrategia que se pudiera llevar a cabo con fines comerciales. De esa manera, se podría lograr una respuesta suficiente y adecuada a la demanda, evitando así estar a merced del servicio y reduciendo la vulnerabilidad a la que se expone el abastecimiento energético.

El **Sr. Germán Renau** señaló que precisamente se refería a dicha cuestión. Pues si la intención de España es alcanzar el 100 % de energía eléctrica renovable y cerrar sus centrales nucleares, va a ser necesario implantar sistemas de almacenaje dado que, fruto de los picos de generación de las principales fuentes renovables, podría existir un riesgo relevante de desajuste entre oferta y demanda que afecte al suministro y por ese motivo mostraba interés en las medidas que podrían prevenir dicho desajuste.

La **Sra. Elisabeth Thand Ringqvist** (Partido del Centro), Presidenta de la Comisión de Industria y Comercio, concluyó la conferencia destacando el rápido desarrollo tecnológicos como un factor fundamental para seguir avanzando hacia el objetivo de ser una sociedad descarbonizada. También señaló la importancia de la cooperación para reducir la dependencia respecto de Rusia y China. Concluyó agradeciendo a todos los que habían participado en la Conferencia y les instó a seguir manteniendo contacto entre ellos para continuar intercambiando ideas y experiencias.

Finalizada la última sesión, a las 16:00 los miembros de la delegación realizaron una visita guiada por el Riksdag y acudieron a la exhibición de tecnologías energéticas que ofrecía el Parlamento sueco en su sede.

A las 19:00 horas, la Embajadora de España en Suecia, Exma. Sra. D<sup>a</sup>. Cristina Latorre Sancho, ofrece una cena en su residencia a la delegación del Congreso de los Diputados y a la delegación del Senado, compuesta por la Sra. D<sup>a</sup> María Isabel Moreno Duque, Presidenta de la Comisión de Transición Ecológica del Senado, el Sr. D. Manuel Miranda Martínez, Portavoz de energía en la citada comisión, y la Sra. D<sup>a</sup> Raquel Marañón Gómez, Letrada de la Comisión. Acude también el Sr. Alberto Méndez Rebollo, CEO de Plexigrid en Estocolmo.

**Martes 25 de abril.** La delegación emprende su regreso a España.

Palacio del Congreso de los Diputados, 12 de mayo de 2023

Andrea García de Enterría Ramos  
Letrada de la delegación española